

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ
ПО СЕВЕРО-КАВКАЗКОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ
(СЕВЕРО-КАВКАЗСТАТ)

**ВСЕРОССИЙСКИЕ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ – ИСТОРИЯ,
ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ И НОВЫЕ
ТЕХНОЛОГИИ**

*Интервью руководителя Северо-Кавказстата
Скоркиной Натальи Васильевны*

В октябре 2020 года на всей территории Российской Федерации состоится масштабное мероприятие государственной важности - Всероссийская перепись населения. Об актуальности ВПН-2020, истории ее проведения, целях и задачах, новых технологиях рассказала нашему изданию руководитель Северо-Кавказстата Наталья Васильевна Скоркина.

Вопрос 1: Наталья Васильевна, проведение таких, можно сказать глобальных обследований, как всеобщие переписи населения, связано с большой организационной подготовкой, привлечением значительных финансовых, трудовых, административных ресурсов. Насколько это обосновано и необходимо?

Всеобщая перепись населения - достаточно затратное, сложное в организационном плане мероприятие, но эффект, получаемый по итогам ее проведения, вполне оправдан, поскольку она является наиболее информативным источником данных о демографических, экономических и социальных характеристиках всех жителей страны в определенный момент времени - своеобразным моментальным «фото-портретом» жизни общества, отражающим актуализированные сведения о численности, гражданстве, национальной принадлежности,

владении языками, условиях жизни, брачном состоянии, уровне образования, занятости, доходах.

На сегодняшний день, из-за ускоряющегося темпа жизни, мобильности граждан, изменяющихся межличностных коммуникаций, развития современных технологий, а также, в силу исключения ряда социально-демографических характеристик из ведомственной статистики, не все показатели возможно получить путем текущего учета или, используя данные административных источников, имеющихся в распоряжении Федеральной налоговой службы, Пенсионного фонда, органов МВД, местного самоуправления, жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения.

Например, только непосредственно со слов самого человека станет известно место его фактического проживания, национальная принадлежность, владение языками, состояние в незарегистрированном супружеском союзе, занятость, профессиональные ожидания, источники средств к существованию и ряд других вопросов.

Таким образом, ВПН становится все более важным инструментом изучения современных тенденций в обществе.

Вопрос 2. О переписи населения упоминается еще в Библии. Это говорит о том, что история ее возникновения уходит в глубокую древность?

Действительно, название одной из книг Ветхого Завета – Книга Чисел – связано именно с переписью, которую провел Моисей среди своего народа во время скитаний в пустыне. Рождение Иисуса Христа, согласно Евангелию от Луки, произошло во время переписи.

Именно ради участия в ней Дева Мария и Святой Иосиф отправились в Вифлеем, где и свершилось Рождество.

Исторические научные источники говорят о том, что различные формы статистического учета населения имелись в Древнем Китае, Японии, Египте, Месопотамии, Иудее, Греции и Риме, средневековой Европе и в допетровской Руси.

Вопрос 3. А как складывалась ее история в России в более поздние периоды?

Переписная история нашей страны многообразна, уникальна, богата интересными событиями, включающими даже трагические периоды.

Всеобщая перепись населения Российской империи, организованная на научной основе, состоялась 9 февраля 1897 года. Благодаря ее итогам мы имеем источник достоверных данных о численности и составе населения России конца XIX века. Единицей наблюдения было принято хозяйство, на которое и составлялся переписной лист, содержащий 14 пунктов: имя, семейное положение, отношение к главе хозяйства, пол, возраст, сословие, вероисповедание, место рождения, прописки, жительства, родной язык, грамотность, занятие, физические недостатки.

После революции она впервые прошла в 1920 году в условиях гражданской войны и разрухи и охватила 72% населения, так как в ряде районов страны еще велись военные действия, следующая состоялась через шесть лет.

Трагической страницей в истории советской статистики стала перепись от 6 января 1937 года. По ряду причин она была объявлена

«вредительской», ее итоги - недостоверными, а советские статистики, проводившие ее, оказались в местах заключения, часть из них была расстреляна.

В дальнейшем обследования проводились в 1939-м, 1959-м, 1970-м годах. Каждый раз совершенствовалась методика, актуализировались вопросы, задаваемые населению с целью получения наиболее полной информационной демографической картины, складывающейся в стране в определенный исторический период.

Знаковой можно считать переписную кампанию 1979 года. Ее организация и методология существенно отличалась от предыдущих. Впервые для обработки итогов применили ЭВМ.

Особенностью переписи 1989 года, последней проведенной в СССР, явилось то, что были получены сведения о жилищных условиях различных социально-демографических групп населения во всех районах страны, степени обеспеченности людей жильем и его благоустройстве.

В Российской Федерации ВПН состоялась в 2002 году. Правовой основой стал Федеральный закон от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения». Одной из самых острых проблем, выявленных по ее итогам, стало старение населения России из-за низкого уровня рождаемости. И с 1 января 2007 года в качестве меры, направленной на стимулирование рождаемости, государством было принято решение о выплате материнского (семейного) капитала.

Методология организации и проведения ВПН в 2010 году в полной мере отразила современные тенденции развития общества, появление новых характеристик населения, изменения условий его жизни. Появились вопросы, касающиеся наличия телекоммуникаций

как средств развития информационного общества и расширения возможностей каждого человека в реализации своих прав. Также, с целью более полного изучения современных жилищных условий россиян и в связи с возрастающей актуальностью проблем экологической обстановки, значительно расширен информационный блок о благоустройстве жилых помещений: наличия водоснабжения и канализации, кухни, санузла, способов удаления бытовых отходов.

Вопрос 4. С чем связано проведение переписей населения раз через десятилетие?

Всеобщие переписи населения в большинстве стран проводятся с периодичностью раз в десять лет в соответствии с рекомендациями ООН, и на это есть весомые причины. По мнению специалистов, десятилетний цикл – это достаточный срок, чтобы могли проявиться средне- и долгосрочные тенденции. За десять лет происходят существенные изменения в структуре общества и его социально-экономических характеристиках, которые и призваны выявлять переписи населения. По сути, новое поколение приходит на смену предыдущему.

Еще в 1872 г. международный статистический конгресс, состоявшийся в Петербурге, рекомендовал всем странам проводить всеобщие переписи населения регулярно, не реже, чем через 10 лет, в годы, оканчивающиеся на 0, или близкий к нему.

Вопрос 5. В чем состоит преемственность показателей всеобщих переписей населения?

Чтобы оценить динамику изменений социально-демографических характеристик населения, происходящих за 10 лет, и корректно сравнивать данные текущей переписи с предыдущими, программы ВПН построены таким образом, что большинство вопросов не меняется, например, о возрасте, состоянии в браке, образовании, гражданстве, национальной принадлежности, занятости, источниках средств к существованию, жилищных условиях.

Более того, обращаясь к истории, мы видим, что подобные вопросы задавались и жителям Российской Империи в конце XIX , и советским гражданам в 20-80-е годы прошлого века.

Именно такой подход преемственности показателей позволяет сравнить демографические аспекты, условия и качество жизни людей в разные временные периоды.

Вопрос 6. Какие новые технологии и методы будут внедряться при проведении ВПН-2020 года?

Цифровизация управленческих процессов, внедрение инновационных методов в работу с массивами больших данных (Big Data), информатизация общества предполагает активное использование информационных и телекоммуникационных технологий (ИКТ), электронных форм связи. Иначе невозможно соответствовать ожиданиям и потребностям граждан на современном этапе.

Не случайно повышение уровня использования населением ИКТ является одной из приоритетных задач для органов исполнительной власти.

Практика проведения переписных кампаний в последние десятилетия также выявила необходимость внедрения качественно новых способов получения сведений, так как традиционные методы учета перестают отвечать запросам времени.

В этой связи Росстат делает крайне необходимый шаг к популяризации переписи среди населения, особенно молодого поколения - впервые при проведении ВПН-2020 года планируется широкое использование сети Интернет и других технических нововведений.

Предусмотрено три способа сбора сведений о населении:

- традиционное заполнение переписчиком бумажных вопросников при опросе населения;
- опрос и заполнение переписчиком электронных вопросников на планшетных компьютерах;
- самостоятельное заполнение респондентами электронных вопросников в сети Интернет.

Площадкой для проведения цифровой переписи в сети станет единый портал государственных услуг (ЕПГУ) www.gosuslugi.ru, а нормативно-правовой основой - Федеральные законы от 25.01.2002 № 8-ФЗ "О Всероссийской переписи населения» и от 28.03.2017 № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О Всероссийской переписи населения».

Такой формат переписи с помощью электронного сервиса имеет очевидные преимущества:

- обеспечивается широкий охват респондентов независимо от места их проживания, транспортной доступности и других факторов;
- отсутствует необходимость в прямых контактах с переписчиком;
- экономятся материальные, трудовые и финансовые ресурсы, затрачиваемые на организацию и проведение мероприятия в традиционной форме;
- существенно сокращаются сроки сбора, обработки и публикации результатов переписи, поступающих в электронном виде.

Но для того чтобы переписаться таким образом гражданину необходимо прежде всего, иметь доступ к сети Интернет, быть зарегистрированным на Едином портале Государственных услуг и получить подтвержденную учетную запись в Единой системе идентификации и аутентификации.

Непосредственно процесс заполнения опросного листа не займет много времени.

Апробация данного метода сбора информации осуществлена Росстатом в октябре 2018 года при проведении пробной переписи населения. На ЕПГУ было организовано предоставление услуги «Участие в переписи населения».

В Интернет-переписи приняли участие около трех процентов населения тех регионов, в которых проводилась пробная перепись. Кроме того, возможность участвовать в опросе, заполнив электронные переписные листы онлайн на портале Госуслуг, была предоставлена на всей территории Российской Федерации.

В итоге более 460 тысяч пользователей, имеющих подтвержденную учетную запись, заполнили электронные переписные листы на

себя и членов своего домохозяйства, таким образом, интернет-перепись прошли 1,2 млн. человек.

Как раз, одной из проблем, выявленных апробацией, стало отсутствие у определенной части населения подтвержденной учетной записи на портале Госуслуг.

Интернет-перепись вызвала заинтересованность у населения, 95% пользователей, заполнивших анкету обратной связи после ее прохождения, отметили качество услуги как хорошее, отличное или нормальное.

Пробное проведение онлайн опроса позволило оценить возможность Интернет-переписи в масштабах всей страны в 2020 году и сделать выводы, что для достижения ее результативности необходимо улучшать развитие телекоммуникационной инфраструктуры во всех регионах Российской Федерации, а также заблаговременно проводить работу с населением о получении подтвержденной учетной записи на Едином портале государственных услуг.

Другим инновационным методом проведения ВПН 2020 является использование планшетных компьютеров. Он также был опробован в 2018 году.

Преимуществами планшетных компьютеров является наличие у них автоматической навигации по вопросам переписного листа, возможность моментальной проверки корректности и логики заполнения, отсутствие жестких требований по написанию машиночитаемых символов и меток, автоматическое комплектование документов внутри счетного участка в сочетании с удобством ношения при перемещении между адресами счетного участка.

В завершении хочу отметить, что модернизация подходов к организации и проведению переписи населения служит главной ее цели - получению полной, многогранной и достоверной картины современного общества. Данные ВПН-2020 года необходимы для выполнения функций управления органов государственной власти всех уровней, разработки прогнозов и программ социально-экономического развития Российской Федерации и ее регионов, информационного обеспечения общества.

Иначе говоря, перепись - это не только статистический итог, но и инструмент экономического и социального прогнозирования, поэтому особенно важно участие в ней каждого из нас!

Газета «Ставропольские губернские ведомости»

Газета «Ставропольская правда»